

阜平

公示版

# 阜平县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF FU PING  
(2021-2035年)

阜平县自然资源和规划局  
2023年3月



# 前言

阜平位于河北、山西两省交汇处，西邻佛教圣地五台山，东望沃野千里的华北平原，素有“畿西屏障”、“冀晋咽喉”之称。阜平是一片拥有光荣革命历史的红色沃土，抗战时期建立了全国第一个敌后抗日根据地——晋察冀抗日根据地，新时代吹响了全国脱贫攻坚的号角；阜平是一片山水俊秀、生态宜居的绿色福地，这里群山环绕、林海莽莽、钟灵毓秀、山水相映，被誉为天然氧吧、太行深处的香格里拉；阜平是一片包容竞进、日新月异、蓬勃发展的金色热土，正在一步步地把绿水青山变成金山银山。

阜平县人民政府坚持新发展理念，以生态优先、底线约束，以人为本、提升品质，因地制宜、创新发展为基本原则，按照国家、省、市要求，全面深入推进国土空间总体规划（以下简称《规划》）的编制工作。

《规划》全面把握京津冀协同发展、雄安新区建设的战略机遇，深入贯彻落实生态文明建设总体要求和乡村振兴战略目标，践行“绿水青山就是金山银山”理念，构建蓝绿交织、清新明亮、山水城相依相融、多组团集约紧凑发展的国土空间开发保护新格局。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

阜平



# CONTENTS 目录

01

## 规划总则

规划原则

规划范围与期限

02

## 目标定位

发展定位

目标愿景

区域协同

03

## 总体格局

统筹划定“三条控制线”

优化国土空间总体格局

保护山清水秀生态空间

营造特色优质农业空间

构建协调均衡城乡空间

04

## 支撑体系

推进产业全面提质升级

构建绿色高效交通系统

提供全域共享公服体系

建设绿色韧性基础设施

保护传承历史文化景观

提升中心城区品质能级

05

## 实施保障

建立规划实施传导体系

建立规划体检评估机制

保障近期建设项目实施







# ■ 规划总则

规划原则

规划范围与期限

# 01





## 规划原则

1

坚持以人为本、高质量发展

2

坚持生态优先、绿色发展

3

坚持节约集约、高效发展

4

坚持区域协调、融合发展

5

坚持传承文化、特色发展

6

坚持数据驱动、创新发展

7

坚持公众参与、共享发展







# 规划范围与期限



## 规划范围

规划范围为阜平县全域，包括8个镇，5个乡，面积共2493.98平方公里。



## 规划期限

规划目标年为2035年，规划近期至2025年，远景展望至2050年。







# ■ 目标定位

发展定位

目标愿景

区域协同

02





## 发展定位

**保定市西部中心城市**

**乡村振兴示范区·全域旅游示范区·生态文明示范区**

**京津冀地区新能源产业基地**

## 目标愿景

**2025年**

生态品质明显提升，特色农业产业形成规模，新能源产业和全域旅游发展体系初步构建完成，交通区位优势 and 区域地位初步显现。

**2035年**

构建形成“1+6+4”现代产业体系，率先实现乡村振兴。统筹城乡发展，不断提升综合实力，建设成为保定市西部中心城市。

**2050年**

建设成为生态优，旅游兴，产业强，人与自然和谐发展的现代化强县。





# 区域协同

01

## 生态协同

贯彻生态优先、绿色发展的理念，坚决履行冀西生态保护屏障的战略使命任务，积极融入区域生态环境联合维护与建设，大力提升生态品质。与唐县、涞源、平山、灵寿等县一同筑牢河北省西部生态屏障；与曲阳协同加强王快水库及周边区域和流域上游生态环境治理，进一步提升水源涵养功能。



## 交通协同

全面支持区域一体化重大交通建设，积极对接雄忻高铁、张石高铁、西阜高速北延和机场高速建设，通过构建多方向、多通道的交通体系，加强与周边县区的交通衔接。

02

03

## 产业协同

积极融入津保忻城镇与产业综合发展轴和保西生态休闲产业板块，增强资源优势互补和产业链分工协作，共同打造沿太行山旅游产业带和红色文化遗产带；积极培育发展新能源和绿色建材等节能环保产业，做精做优特色农业，大力发展绿色食品加工产业。



## 服务协同

加强与周边大城市的沟通互动，为京、津、石、保、太、雄安等城市提供旅游、康养和生活物资供应等服务；与繁峙、五台、涞源、平山等周边县加强服务协同，提供教育、医疗、出行、灾害防控等综合社会服务。

04





# ■ 总体格局

统筹划定“三条控制线”  
优化国土空间总体格局  
保护山清水秀生态空间  
营造特色优质农业空间  
构建协调均衡城乡空间

03





# 统筹划定“三条控制线”

## 基本原则

底线思维，绿色发展  
上下联动，统筹划定  
逐级落实，严格管控

三线  
不交叉  
不重叠



## 永久基本农田保护红线

贯彻国家粮食安全战略，在长期稳定利用耕地内划定永久基本农田保护红线**78.60平方公里**；永久基本农田保护红线一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。



## 生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能极重要区域及生态环境极敏感脆弱区域，划定生态保护红线**847.94平方公里**；生态保护红线实行分级管控，自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



## 城镇开发边界

按照“集约适度、绿色发展”原则，合理划定城镇开发边界**19.14平方公里**，促进城镇空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。

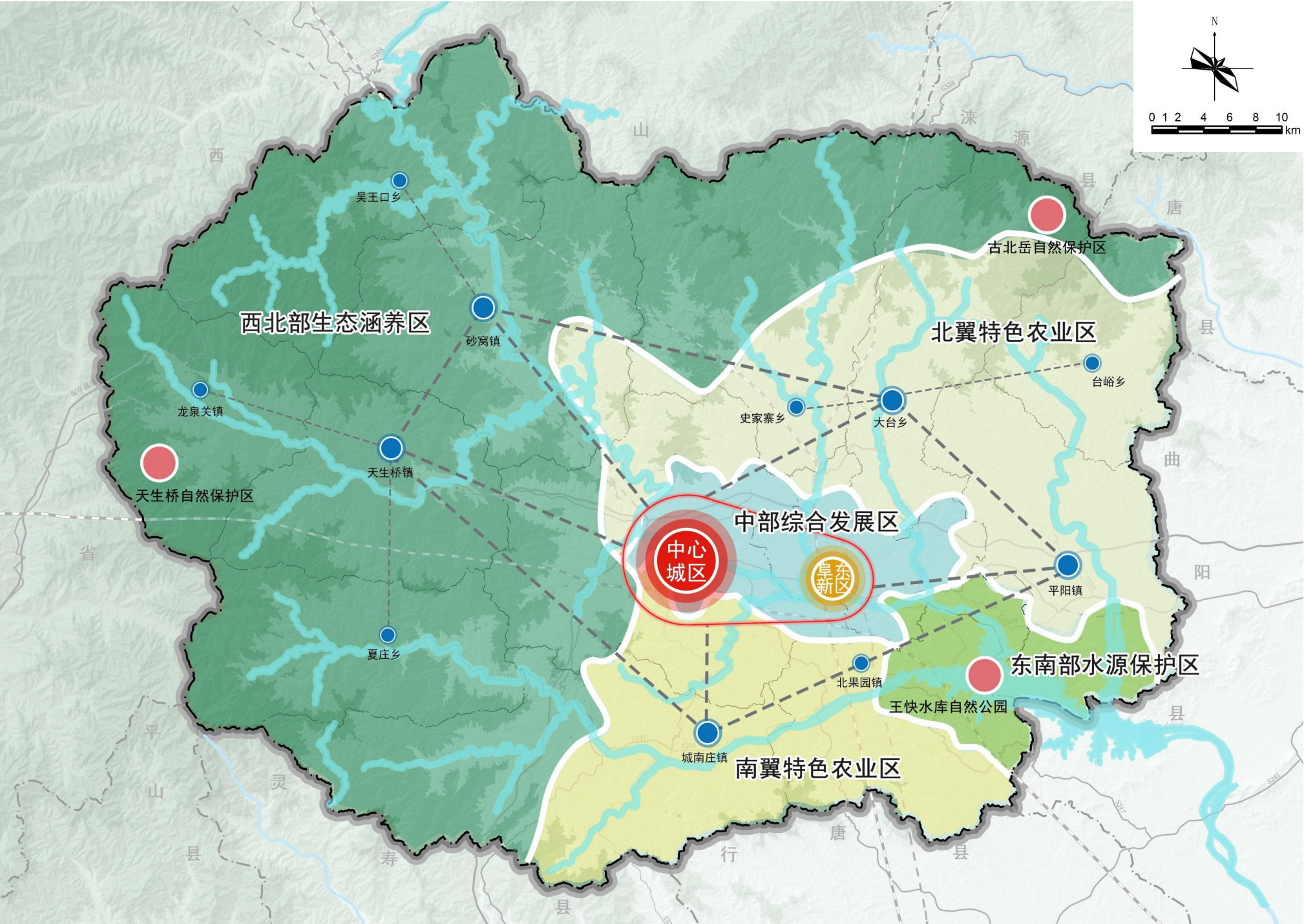




# 优化国土空间总体格局

构建“一核五区一网络，三心多廊一平台”的总体格局

- 一核** 中心城区；
- 五区** 西北部生态涵养区、东南部水源保护区，中部综合发展区，南北两翼两个特色农业区；
- 一网络** 城区、乡镇和重点村庄组成的网络化城镇村发展体系；
- 三心** 古北岳、天生桥两个绿心和王快水库一个蓝心；
- 多廊** 水系和沟谷组成的多条生态廊道；
- 一平台** 阜东产业发展平台。







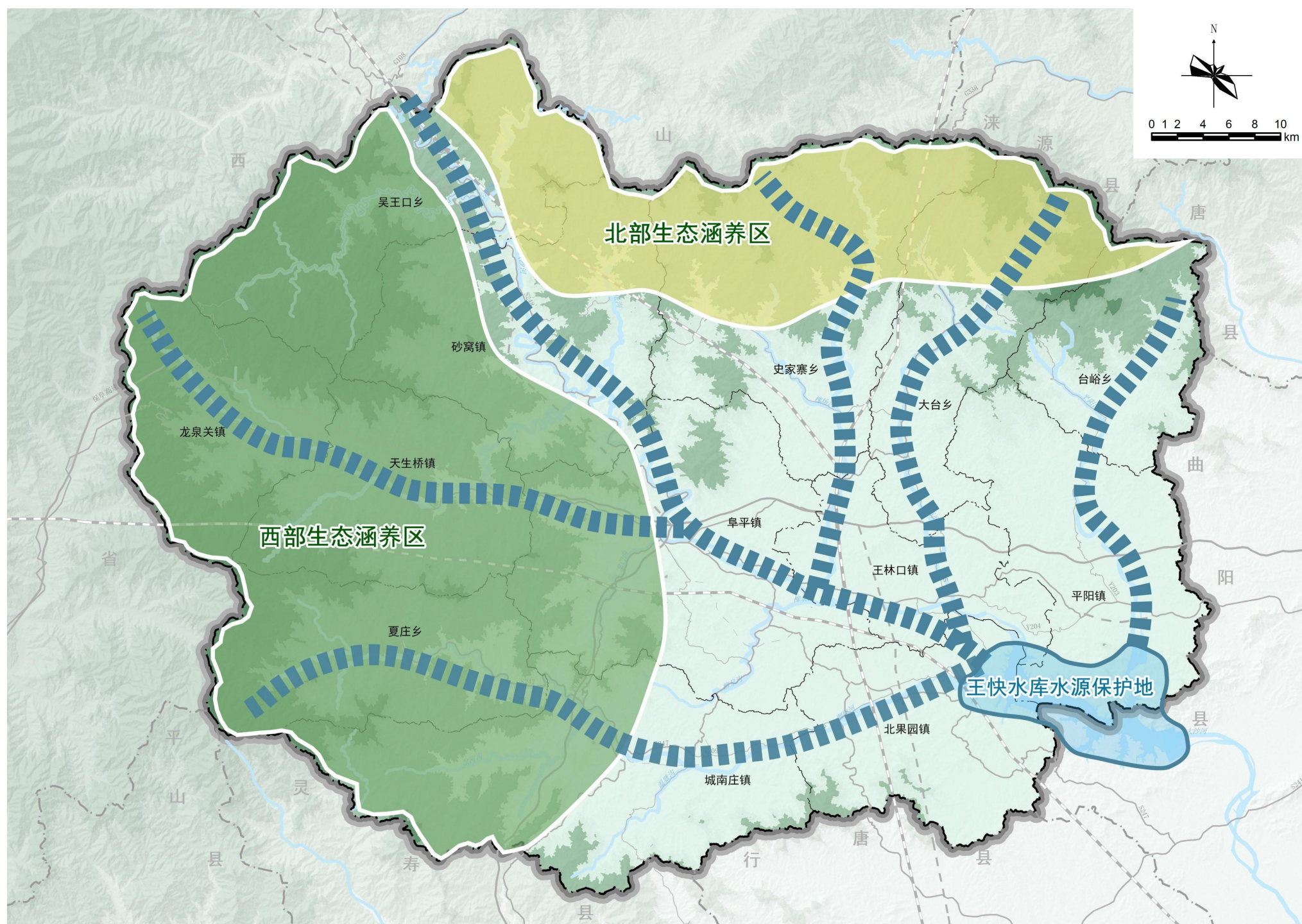
# 保护山清水秀生态空间

构建“一库、两区、多廊道”的全域生态安全格局

**“一库”**：王快水库水源保护地；

**“两区”**：西部和北部生态涵养区；

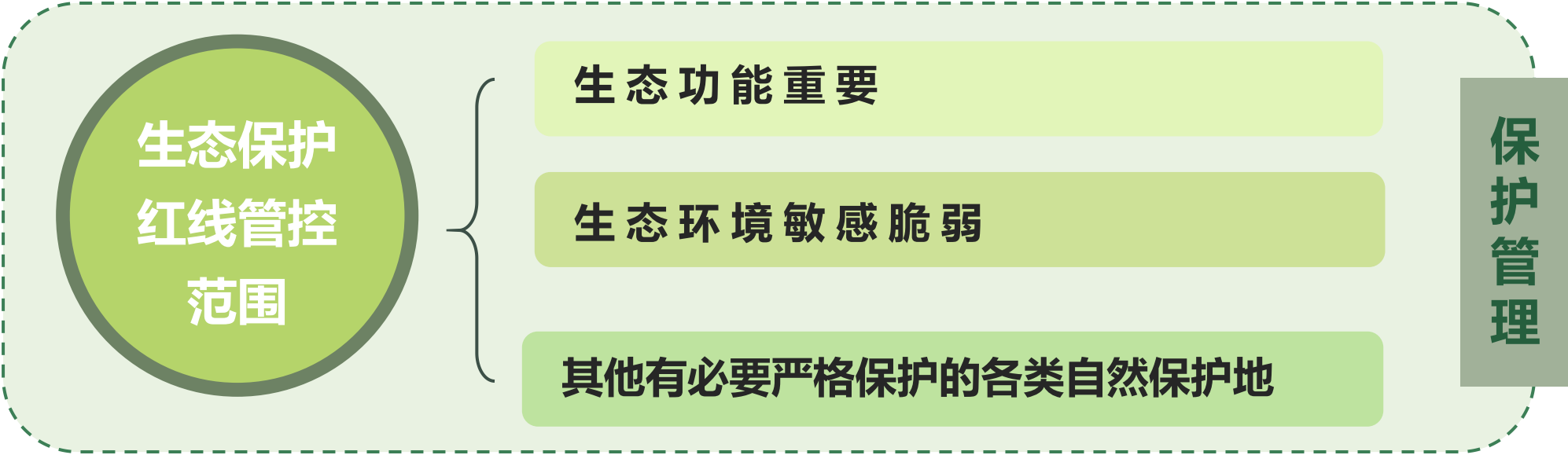
**“多廊道”**：以主要河流水系和交通路线形成的生态廊道。



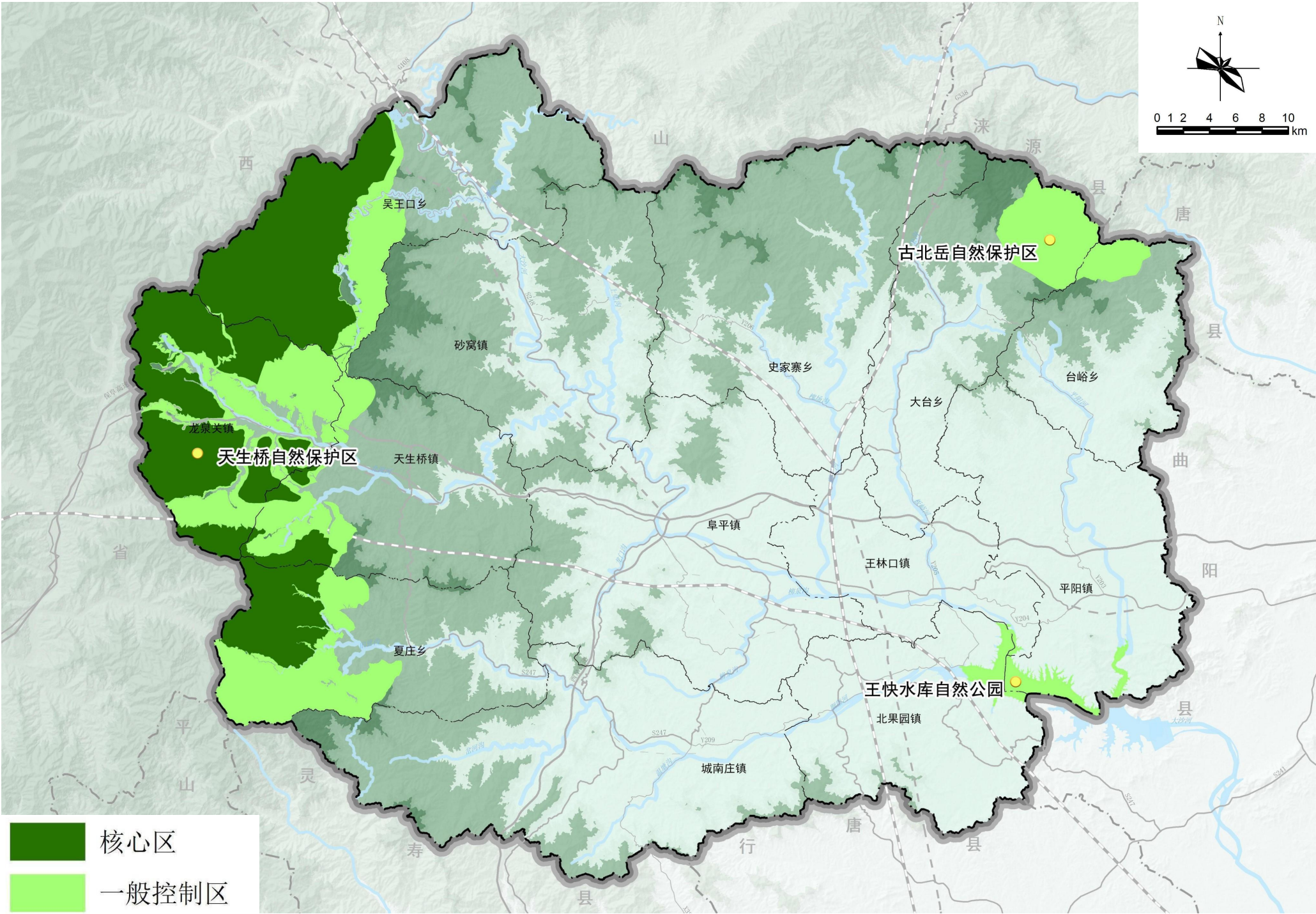


保护山清水秀生态空间

统筹山水林田湖草各类要素，优化自然保护地体系



| 序号 | 名称       | 保护地类型 | 级别  | 所在市县           |
|----|----------|-------|-----|----------------|
| 1  | 天生桥自然保护区 | 自然保护区 | 国家级 | 阜平县            |
| 2  | 古北岳自然保护区 | 自然保护区 | 国家级 | 阜平县、唐县、曲阳县、涞源县 |
| 3  | 王快水库自然公园 | 自然公园  | 国家级 | 阜平县            |







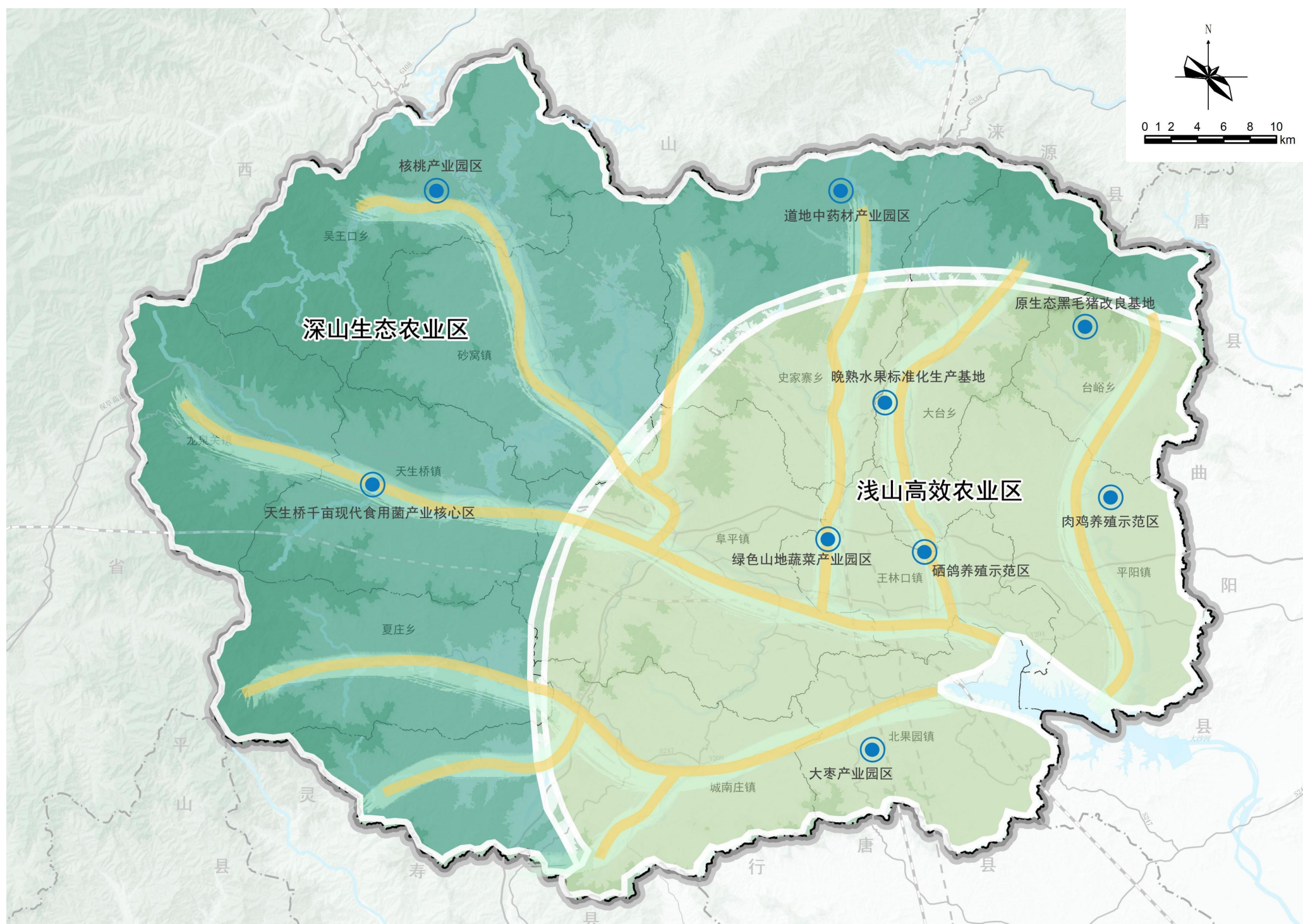
# 营造特色优质农业空间

## 构建“两区、多带、多点”农业发展总体格局

**“两区”**：浅山高效农业区、深山生态农业区；

**“多带”**：依托沟域特色农业资源发展的特色农业产业带；

**“多点”**：布局在全县域范围内的一批园区（基地、示范点），主要包括现代农业示范园区、标准化生产示范园区、科技创新示范园区等。







# 构建协调均衡城乡空间

## 构建“中心城区-中心乡镇-一般乡镇-中心村-基层村”五级镇村体系

### 中心城区（1个）

阜平县中心城区

### 中心乡镇（6个）

龙泉关镇、城南庄镇、天生桥镇、平  
阳镇、砂窝镇、大台乡

### 一般乡镇（6个）

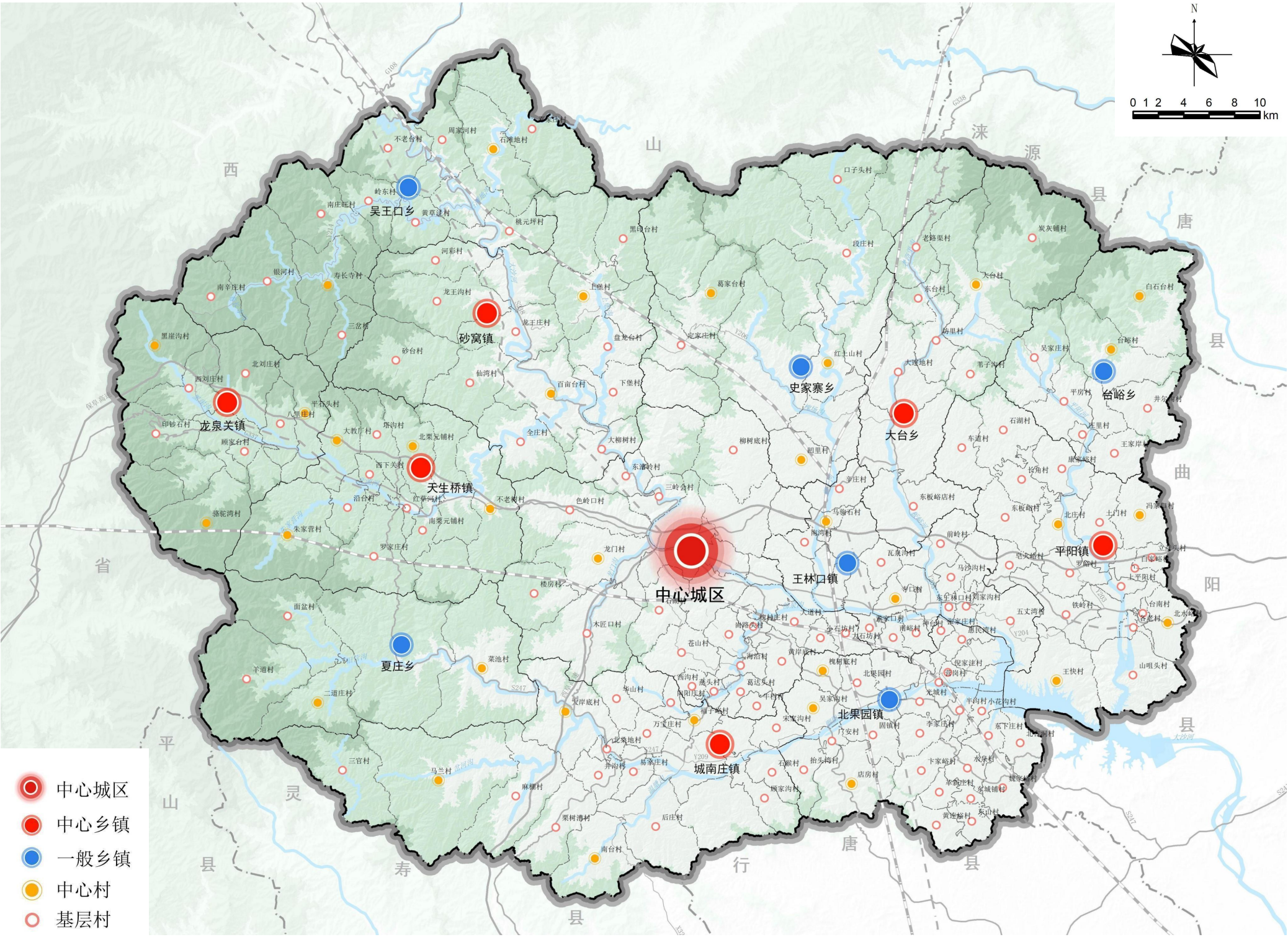
王林口镇、北果园镇、吴王口乡、夏  
庄乡、史家寨乡、台峪乡

### 中心村（33个）

骆驼湾村、马兰村、黑崖沟村、龙门  
村、王快村等33个中心村

### 基层村（127个）

北桑地村、顾家沟村、华山村、三官  
村、向阳庄村等127个基层村







# 构建协调均衡城乡空间

## 引导村庄分类布局，明确村庄规划指引

### 村庄分类布局

1

#### 城郊融合类

- 指中心城区城镇开发边界内、建成区外的村庄，该类村庄逐步撤销村庄建制，将农业人口转为城市居民，对转制后的地区全面推行城市管理，逐步有序推进城市化。

2

#### 集聚提升类

- 指现状发展基础较好、具有一定公共服务和产业辐射功能的村庄，包括乡镇政府驻地村庄和中心村，按照集中发展的思路，加强村庄公共服务设施及基础设施建设，促进农副产品加工等非农产业的发展，引导产业特色化发展。

3

#### 保留改善类

- 指其他一般基层村，该类村庄坚持土地高效集约利用，积极推进土地经营权流转，发挥土地的规模化效益，重点改善乡村风貌和人居环境，提高设施配套。促进村庄建设用地集约高效发展。

4

#### 特色保护类

- 指具有历史意义或文物保护价值的村庄，该类村庄重点提升乡村风貌及配套设设施，结合本地自然及人文旅游资源，发展旅游产业。

5

#### 搬迁撤并类

- 指村庄规模小、人口老龄化严重、地质灾害易发区和基础设施较差的村庄。该类村庄应严格控制新建、扩建，逐步引导搬迁。





## ■ 支撑体系

推进产业全面提质升级  
构建绿色高效交通系统  
提供全域共享公服体系  
建设绿色韧性基础设施  
保护传承历史文化景观  
提升中心城区品质能级

# 04





# 推进产业全面提质升级

## 加快构建现代产业体系



牢记习近平总书记“因地制宜、科学规划、分类指导、因势利导”重要指示，着力构建“1+6+4”现代产业体系，推动经济体系优化升级。



产业  
体  
系

1

以乡村振兴统领经济社会发展全局

6

富民  
产业

食用菌

高效林果

中药材

规模养殖

家庭手工业

全域旅游

4

以光伏为引领  
的新能源装备制造

以装配式建筑为主导  
的绿色建材

以预制菜为主要方向  
的绿色农产品加工

以资源再生利用为主  
的循环经济





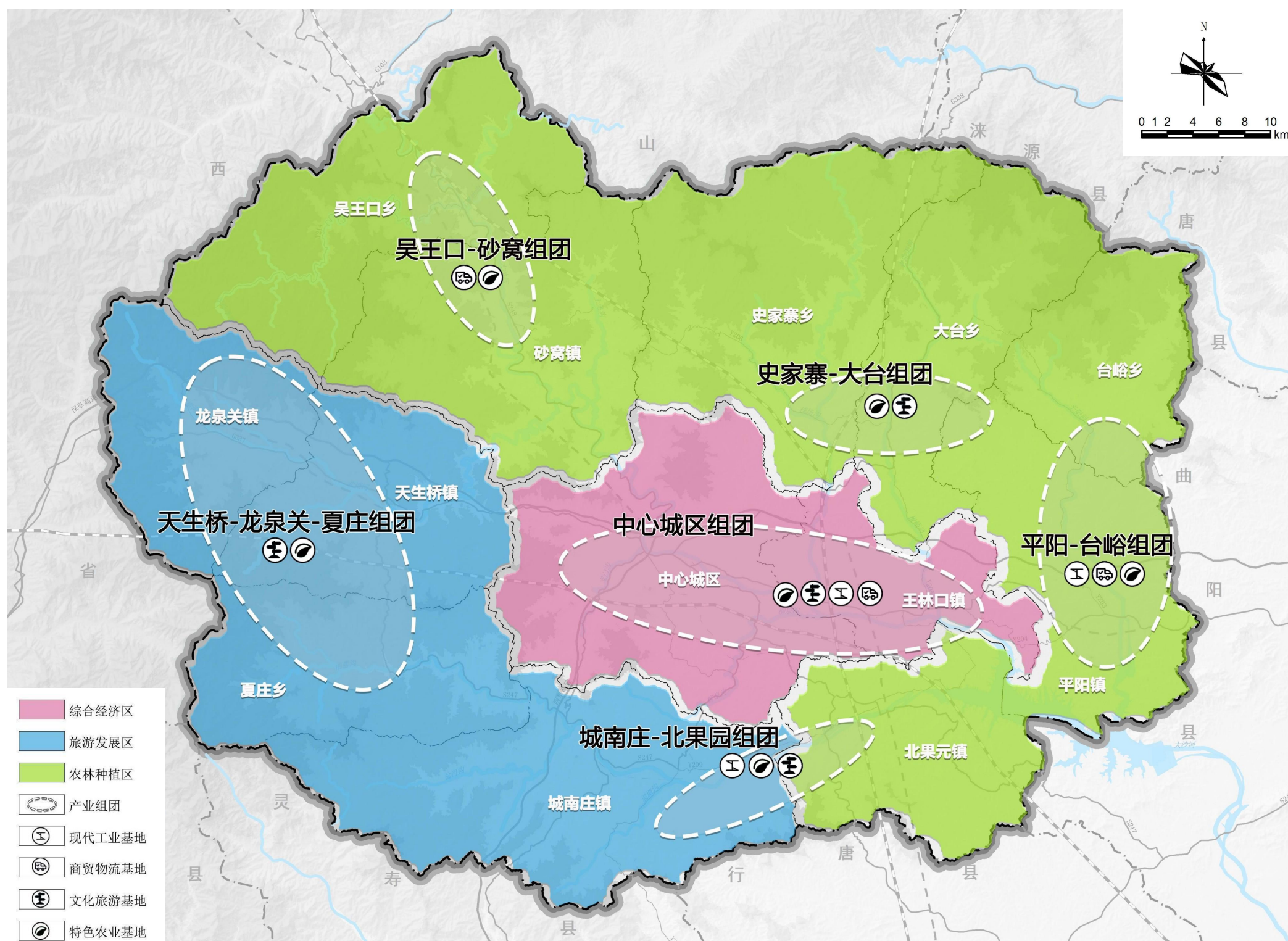
# 推进产业全面提质升级

## 构建“三大片区、六大组团、四类基地”的产业格局

**“三大片区”**：综合经济区、旅游发展区、农林种植区；

**“六大组团”**：中心城区组团、平阳-台峪组团、史家寨-大台组团、吴王口-砂窝组团、天生桥-龙泉关-夏庄组团、城南庄-北果园组团；

**“四类基地”**：现代工业基地、商贸物流基地、文化旅游基地、特色农业基地。







# 构建绿色高效交通系统

## 构建区域融合、外联内通的县域交通系统

### 对外交通

加强对外交通联系，落实好**3条高铁**、**2条高速**的建设，构建“十”字型高速路网，形成东联保定和雄安、西通忻州、南接石家庄、北达大同和张家口的便捷高效的对外交通体系。

### 县域交通

#### 建设大环线，构建“两环七射多联”县域交通路网格局

##### 两环

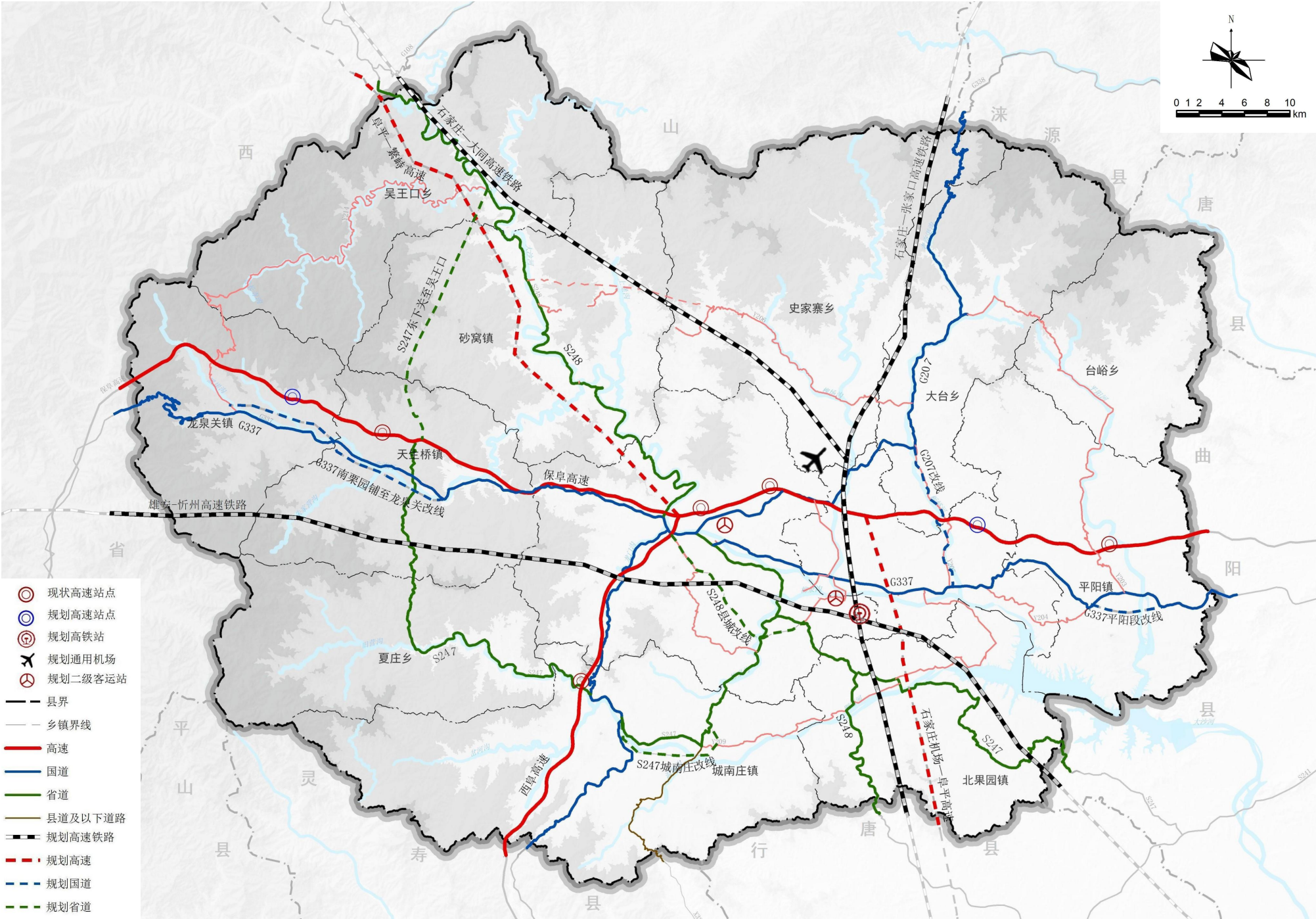
城区绕城环线、县域旅游环线；

##### 七射

G207 乌兰浩特-海安公路县城至阜平涞源界段、G337 黄骅-榆林公路县城至阜平山西界段等**7条县城辐射周边乡镇**的道路；

##### 多联

阜平-史家寨公路、S247 北果园-曲阳界段、吴王口-龙泉关-辽道北公路等**多条联通重要节点**的道路。







# 提供全域共享公服体系

## 构建“县级+乡镇(街道)+村庄(社区)”三级公共服务体系

### 县级公共服务设施

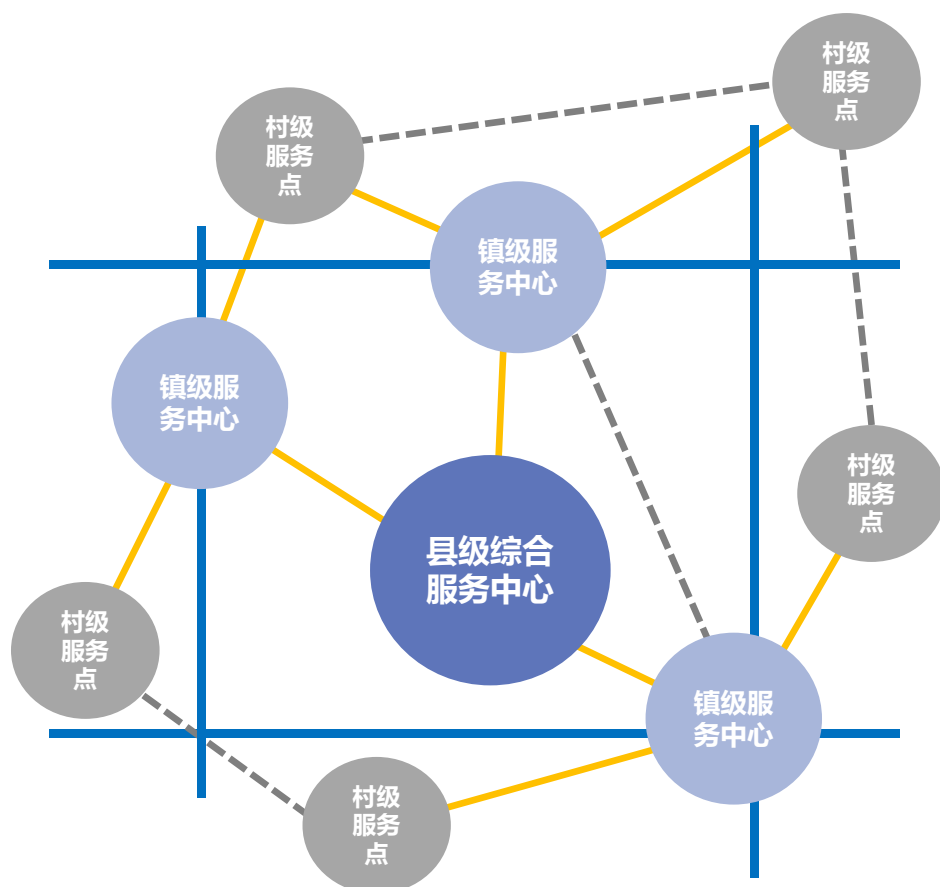
完善提升**文化、体育、医疗、教育、福利、殡葬**等设施；

### 镇级公共服务设施

完善提升**初中、小学、卫生服务中心（乡镇卫生院）、文体活动中心、小型养老院**等设施；

### 村级公共服务设施

重点配套**幼儿园、卫生室、文化活动室、健身场地**等设施。



宜居

宜养

宜学

宜购

推进公共服务设施均等化布局  
构筑**全龄友好**的社区生活圈





# 建设绿色韧性基础设施

## 构建绿色安全的市政设施网络

### 给水

城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障系统；优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。城乡集中供水普及率达到100%。

### 排水

因地制宜设置城乡污水处理模式，提升再生水回用率；加快海绵城市建设，提高雨水设施标准，全面消除积水点、易涝区。城镇污水集中处理率达到100%。

### 能源

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、农网升级改造，保障城乡发展需求；优化能源结构，提高供气气源安全水平，增强天然气储运能力，扩大天然气在工业生产、居民供热方面的应用、提升乡村用气普及率。

### 环卫

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，“村收集、镇运输、县处理”的模式，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。







# 建设绿色韧性基础设施

## 构建坚韧有力的城乡安全体系



### 加强防洪排涝能力建设

坚持“适度超前、防控结合”的原则，中心城区和乡镇的防洪标准按照20年一遇设防。



### 优化消防安全布局

构建城乡覆盖、区域协同的全方位消防系统，加强“智慧消防”建设，城乡消防安全达到先进水平。



### 提升防震抗震水平

坚持“整治避让、合理布局”原则，提高城市生命线工程抗震能力，建立安全、可靠、高效的疏散救援通道系统，加强救灾物资储备供应系统建设，增强城市抗震能力。



### 强化人民防空能力

坚持“长期准备、重点建设、平战平灾结合、防空防灾一体化”原则，充分考虑防空和防灾地下人员掩护空间，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。



### 健全地质灾害风险防控体系

坚持“预防为主、防治并举、因地制宜、注重实效”原则，建立健全以调查评价、监测预警、应急处置和综合治理为核心的地质灾害防治体系，全面提高地质灾害防治水平。



### 健全公共卫生应急管理体系

坚持“平疫结合、分级响应”原则，建立县、乡、村三级网络报告系统，落实分级防控制度建立健全反应灵敏、运转高效的突发公共事件卫生应急体系。





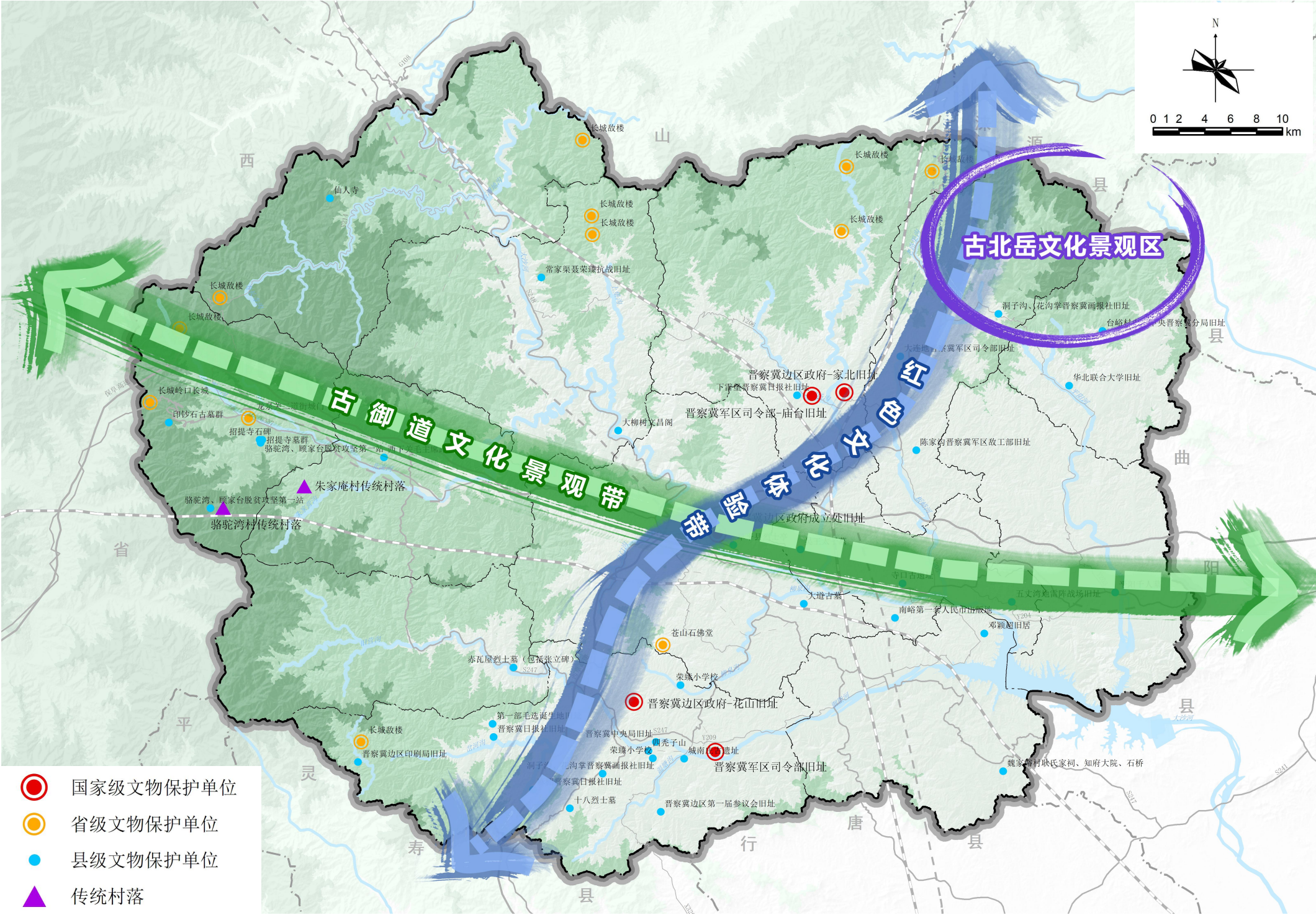
# 保护传承历史文化景观

坚持继承和发展共存，保护和开发共促，挖掘历史文化内涵，构建县域、历史城区（历史地段）、文物保护单位三个层面，物质与非物质文化遗产两个类别的保护体系，规划“一区、两带、多点”的保护利用格局。

**“一区”**：古北岳文化景观区；

**“两带”**：古御道文化景观带和红色文化体验带；

**“多点”**：历史文化、传统村落和非物质文化遗产等文化遗产。





# 提升中心城区品质能级

## 优化中心城区功能布局结构

构建“一核一带、一环两心、四片区、多节点”的整体格局

一核

小派山生态绿核；

一带

大沙河生态休闲带；

一环

环小派山城镇发展环；

两心

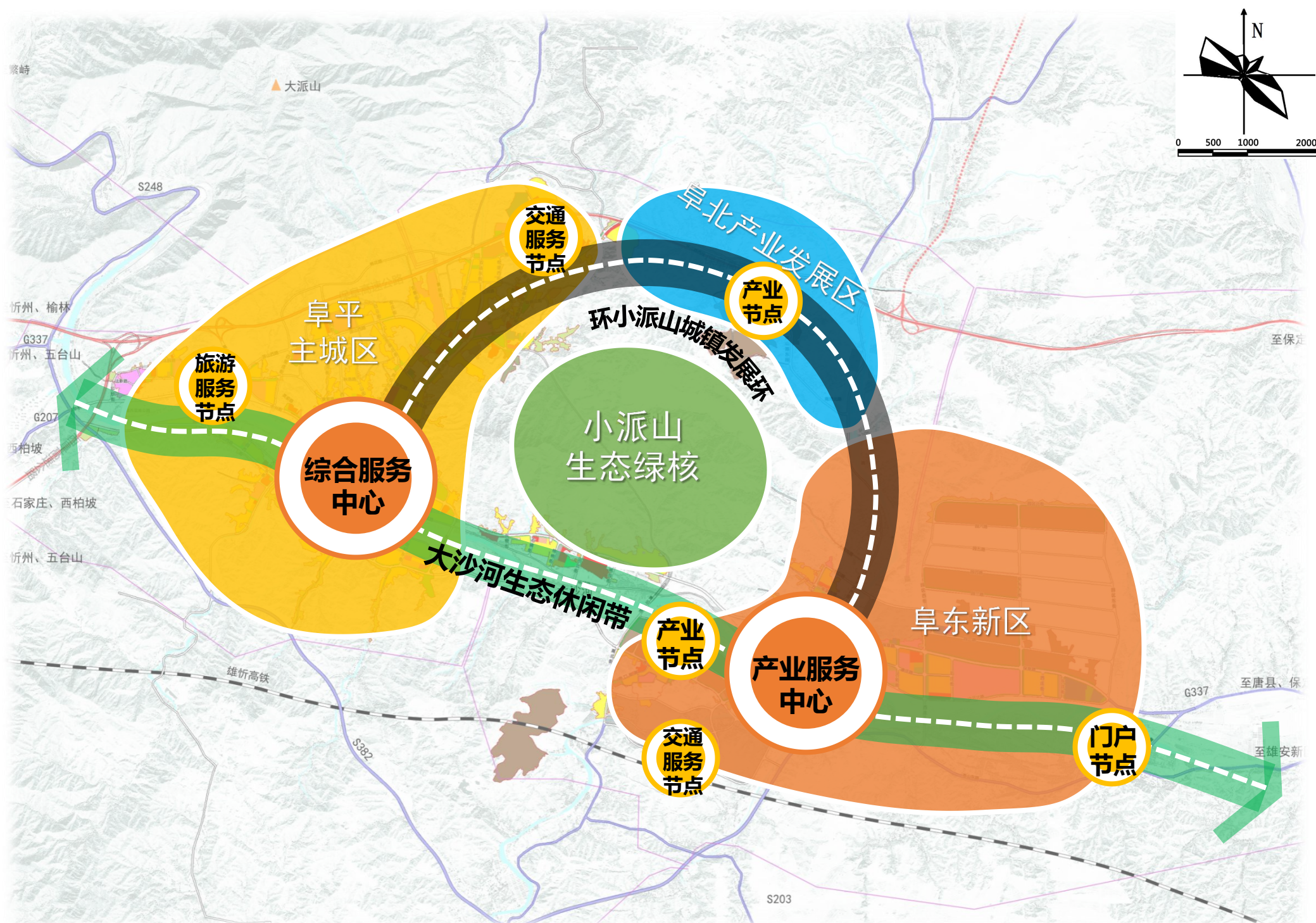
阜平主城区综合服务中心  
阜东新区产业服务中心；

四片区

阜平主城区、阜东新区、小派山生态区、阜北产业发展区；

多节点

西部旅游服务节点、东部门户节点、阜北与南部两个产业节点、高速高铁等交通服务节点。



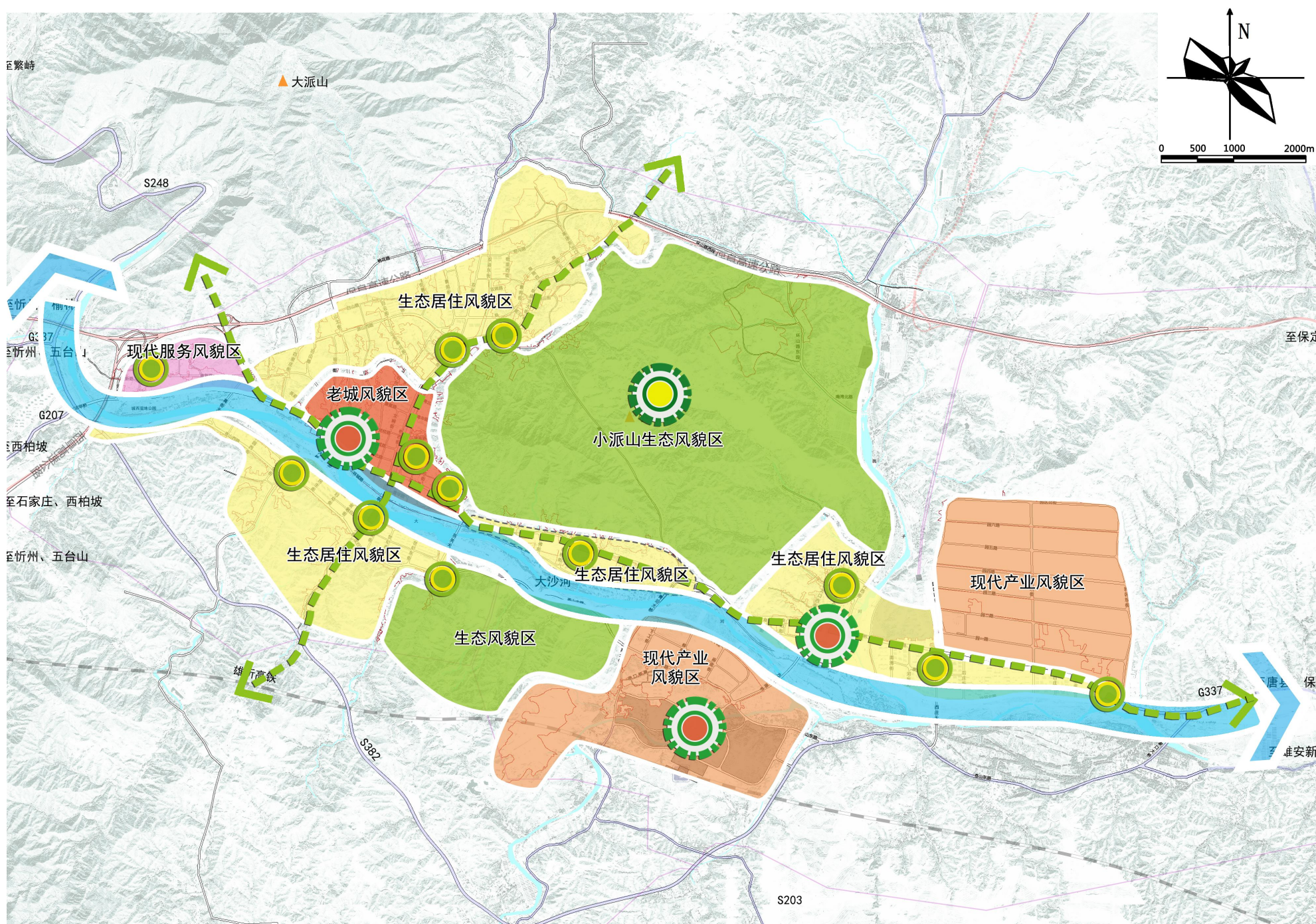




# 提升中心城区品质能级

## 塑造中心城区特色风貌

以自然景观为肌理，结合人文景观特征，突出中心城区“靠山亲水”的城市格局，塑造贯通山、水、城的景观视廊，强化重点地标以及门户节点，打造以自然山水为基调、以历史人文为积淀的现代城市景观特色。



划分  
风貌分区

严控  
开发强度

引导  
建筑色彩





# 提升中心城区品质能级

## 构建公共空间与蓝绿网络

### 构建“一带、双廊、三心、多线、多节点”的公共空间结构

#### 一带

大沙河生态休闲绿带；

#### 双廊

沿县北河、鹅子河形成的生态绿化廊道；

#### 三心

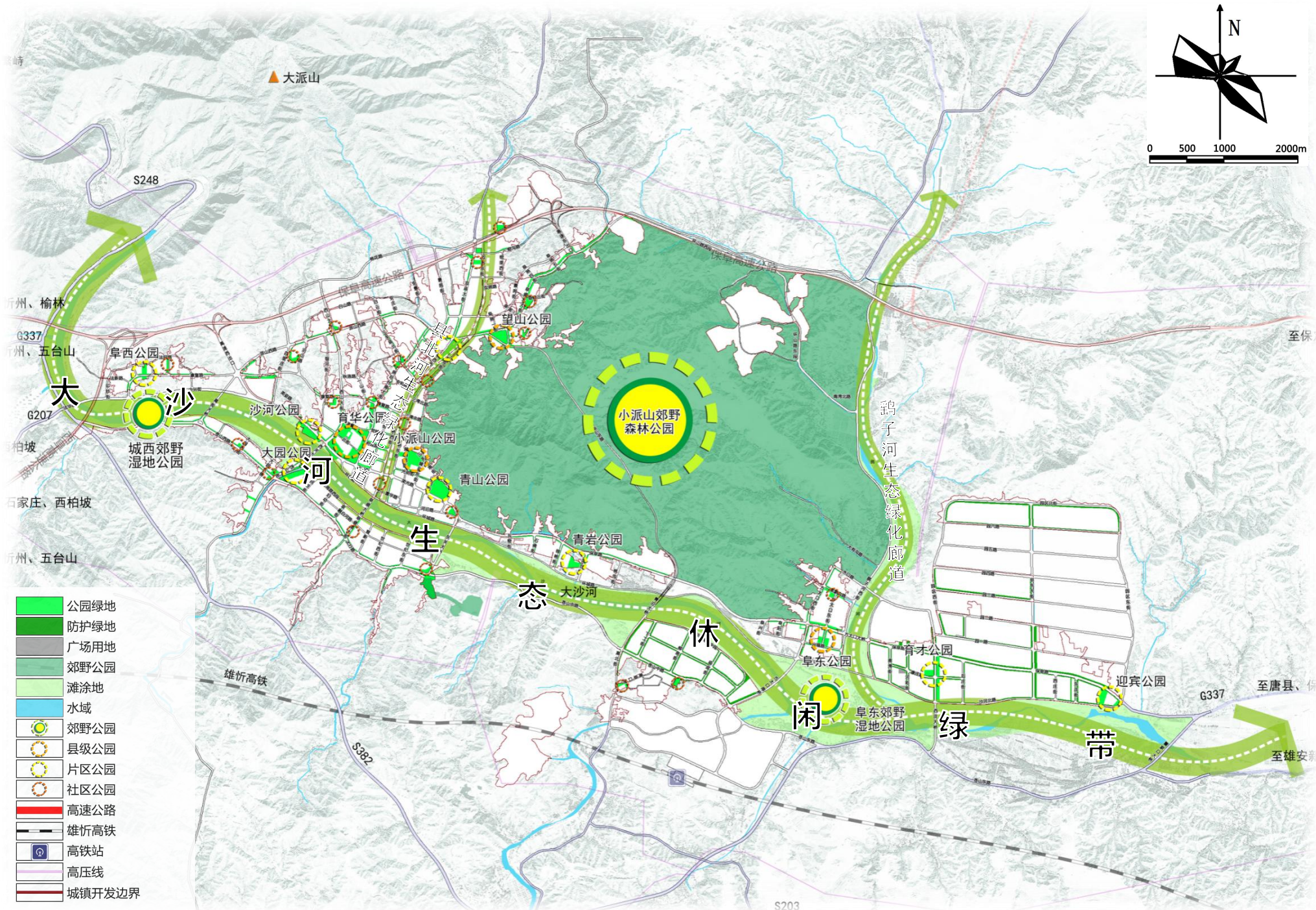
小派山郊野森林公园生态绿心、阜东郊野湿地公园生态绿心和城西郊野湿地公园生态绿心；

#### 多线

多条通山达水的城市线性绿化走廊，形成城景交融的山水格局；

#### 多节点

不同类型、规模体系的公园绿地呈斑点状分布，为市民提供户外活动的绿色开敞空间节点。







# 提升中心城区品质能级

高水平推进城市更新，促进城区高质量发展

## 保护老城肌理，保留城市记忆

按照“二八原理”，**统筹划定**政府主导区、政策引导区、保留改善区，**分类实施**管控和引导，激发街区活力，带动城市有序更新。

政府  
主导区

- 空间框架的核心区，以政府主导方式运作，保障空间品质的形象，形成带动效应

政策  
引导区

- 空间框架核心区以外给予自主开发、居住改商业等多种政策选择，引导功能业态升级

保留  
改善区

- 外围城市边缘，通过环境整治提升、临时功能改变，提供低成本活力空间，为未来二次改造预留弹性空间







# ■ 实施保障

建立规划实施传导体系  
建立规划体检评估机制  
保障近期建设项目实施

# 05





## 建立规划实施传导体系



## 建立规划体检评估机制

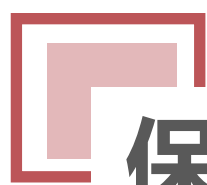
### ◆ “一年一体检”

全面监测城市发展运行和规划实施总体情况，加强城市动态体检，制定措施及时预警违反规划管控要求的行为。

### ◆ “五年一评估”

综合评估规划阶段性实施情况，作为规划调整的重要依据。





# 保障近期建设项目实施

衔接“十四五”规划，保障重点项目用地



## 文化旅游项目建设

- 大力发展旅游业，提升已有景区品质，加快推进骆驼湾—顾家台、晋察冀边区革命纪念馆、云花溪谷、天生桥、神仙山等文化旅游项目建设。



## 道路及交通设施建设工程

- 积极推动雄忻高铁及阜平高铁客运站新建工程、通用机场建设工程、G337南栗园铺至龙泉关及平阳段改建工程、S248县城段改建工程等一批区域基础设施建设。



## 能源重点项目建设

- 因地制宜，适度开发水能和太阳能，加快推进阜平县抽水蓄能电站项目以及30兆瓦光伏扶贫电站等能源项目建设。



## 水利重点项目建设

- 适度加大大沙河流域的开发利用，加快大湾水利枢纽工程、石槽沟水利枢纽工程以及龙王庄水库项目等重点项目建设。



## 公共服务设施建设

- 建设北城中学、西城小学、照旺台公园等一批民生项目，提升中心城区配套服务能级。



## 产业转型升级

- 巩固提升园区转型升级成果，加快推进涉及装备制造、食品加工、装配式建筑等一批重点项目的建设。



# 红色福地 阜平 山水阜平

邀您共同见证！

注：部分图片来源于网络，若涉及版权问題，请与阜平县自然资源和规划局联系，本次为草案公示，最终以审批文件为准。