

阜平县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室文件

阜巩固拓展办〔2023〕3 号

阜平县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室 关于建立防贫监测帮扶“两个清单” 推行“五式工作法”的通知

县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组成员单位：

为认真贯彻习近平总书记关于防止返贫工作的重要指示精神，全面落实中央、省、市安排部署，进一步健全防贫监测帮扶机制，守住不发生规模性返贫底线，按照市巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组统一部署，在全县建立防贫监测“政策清单”和“帮扶清单”，推行“五式工作法”，现将有关事项通知如下：

一、目标任务

为进一步健全防贫监测和帮扶机制，全面落实过渡期各项帮扶政策，更好实现因户施策，推行防贫监测帮扶“两个清单”。以县为单位将现行防止返贫帮扶政策进行分类汇总，制定“政策清单”；以村为单位根据脱贫户和监测对象实际，对照政策清单落实针对性帮扶措施，建立村级“帮扶清单”。通过推行“网格

式排查”“套餐式服务”“点餐式帮扶”“月访视（式）监测”“点穴式督导”，使过渡期帮扶政策更明确、帮扶措施更精准、帮扶成果更有效，确保不发生整村整乡返贫致贫。

二、重点内容

为确保“两个清单”落到实处，通过推行“五式工作法”，持续提高防贫监测帮扶成效。

（一）网格式排查。配齐配强县防贫中心、乡镇防贫工作站、村级网格员力量，发挥好三级防贫组织作用，坚持全覆盖排查与重点排查相衔接，坚持农户自主申报与排查预警相衔接，确保不漏一户一人。一是推行“3+N”防贫申报模式。在坚持做好农户自主申报、乡村干部排查、部门筛查预警3种监测方式的基础上，探索扫码申报、平台申报、热线电话申报等模式，对有返贫致贫风险人员及时纳入监测对象。二是日常排查与集中排查相结合。在日常开展网格员排查的基础上，年内至少组织实施一次面向全部农户的“拉网式”集中排查，解决应纳未纳问题。

（二）套餐式服务。面向脱贫人口、防贫监测对象，全面梳理各级行业部门出台的各项帮扶政策。制定完善“政策清单”，发挥政策清单作用，指导基层干部落实政策，帮助群众享受政策。一是制定“政策清单”。以县为单位综合各部门现行政策，制定防贫监测帮扶政策套餐，明确各项帮扶政策具体内容、适用人群、申报条件、部门联系人及电话等内容，做到简明易懂、便于操作，方便乡村干部和群众掌握、享受政策。二是强化政策指导。行业部门建立政策咨询组，解答基层政策疑问，开展政策培训，提升政策落实水平。乡村两级加强政策宣传，通过编印“口袋书”、

张贴明白纸、推广二维码、村民微信群宣传等多种方式，让农户了解政策、享受政策。

（三）点餐式帮扶。结合县级“政策清单”，由乡村干部、驻村干部及防贫网格员，帮助脱贫户和监测对象因户施策确定帮扶措施，实现“点餐式”精准帮扶，制定村级“帮扶清单”。特别是新纳入的监测对象，要根据致贫返贫风险，精准落实“一户一策”精准帮扶计划，有劳动能力的监测户至少要落实一项开发式帮扶措施，没有劳动能力的要落实好兜底保障政策，确保群众稳定增收，尽快消除风险。

（四）月访视（式）监测。坚持对脱贫户和监测对象开展常态化走访服务，了解政策落实和家庭基本情况，对致贫返贫风险消除情况进行跟踪问效。组织行业部门对新纳入监测户的帮扶情况进行会商，及时确定帮扶措施。**一是开展月入户走访。**每月对脱贫户和监测对象开展走访，采集月收入数据，了解帮扶政策落实情况，关注“两不愁三保障”稳定实现情况，对帮扶成效进行持续跟踪研判。**二是开展预警信息核查。**每月对部门预警信息进行核查，对识别纳入和政策落实情况进行会商研判。**三是动态调整人员信息。**每月对脱贫户和监测对象家庭成员变更信息进行核实、采集，及时录入信息系统，确保账实相符。

（五）点穴式督导。落实月分析、季调度工作推进机制，提高督导调研实效，坚持在一线发现问题，在调研中解决问题，在推进中总结经验。**一是加强调研督导。**县定期抽查一定比例的行政村开展督导指导，查找风险核查不及时、监测对象应纳未纳等问题。采取边督边指导，对发现的问题，及时进行指导整改提升。

二是实行定期调度。县每季度对防贫监测帮扶工作进行调度，通报工作进展，表扬先进、交流经验。**三是定期开展通报。**对国家信息系统数据质量进行定期通报并上报县主要领导。对落后乡镇采取跟班学习、现场指导等形式，提高系统数据质量。

三、方法步骤

（一）建立清单（2月底前）

全面梳理过渡期防贫监测帮扶政策的落实情况，制定县级“政策清单”和村级“帮扶清单”。各部门结合实际，进一步细化完善清单内容，做到政策全、内容实、帮扶准、效果好。村级帮扶清单对象包括系统内所有脱贫户和监测对象，汇总后在村级留存。在工作推进中，可先行选择试点，边示范边规范边推广。

（二）规范提升（3月-9月）

进一步规范农户自主申报、基层干部排查、部门筛查预警三种监测方式，落实新增申报渠道。将“两个清单”作为防返贫监测对象认定后的一项重要环节，按照缺什么补什么的原则，履行行业部门帮扶职责，及时落实产业就业、兜底保障等帮扶措施。要结合实际培育防贫监测帮扶典型、打造亮点，各乡镇、部门每月24日前报送工作典型做法。县级将选择工作推进好的乡镇、部门，在防贫监测帮扶季调度会上进行经验介绍。结合省防返贫动态监测帮扶规范工作，对防贫监测帮扶工作相关资料进行完善，全面提升我县防返贫工作成效。

（三）阶段总结（10月中旬）

将建立“两个清单”推行“五式工作法”总体情况及典型做法形成专题报告，于10月15日前报县领导小组办公室。同时对

照年度后评估重点内容，不断完善各项机制，巩固拓展工作成效，确保在国家、省后评估中取得好成绩。

四、保障措施

（一）加强组织领导。县巩固拓展脱贫攻坚领导小组负责同志要切实担负起主体责任，主要负责同志亲自抓，分管同志具体抓。乡镇党政一把手要深入一线调查研究，分管负责同志逐村抓落实。职能部门要切实履行部门职责，指导基层落实好各项帮扶政策。

（二）强化统筹协调。县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室要切实担负起牵头抓总责任，县级相关部门要全面梳理各类帮扶政策，并做好政策落实及解释工作。

（三）建立长效机制。要加强对防贫监测帮扶工作人员的政策业务培训，做到人员稳定、政策精通、业务熟练，确保政策帮扶不断档。各乡镇、部门要结合实际，探索创新工作内容，完善工作机制，提高帮扶工作实效。

（四）开展督导检查。将防贫监测帮扶工作列入全县季度考评重要内容。开展常态化督导检查，对举措实、效果好的通报表扬，对工作进展缓慢、成效不明显的进行通报。

附件：1. 阜平县防贫监测帮扶工作领导小组

2. 阜平县防贫监测帮扶政策咨询组

阜平县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室

2023 年 2 月 9 日

附件 1:

阜平县防贫监测帮扶工作领导小组

组 长：	葛 新	县委副书记
副组长：	霍佳兴	政府副县长
成 员：	周邦红	县教育和体育局局长
	韩富扬	县民政局局长
	高明贵	县人力资源和社会保障局局长
	齐胜宝	县住房和城乡建设局局长
	耿亚兵	县交通运输局局长
	金华栋	县农业农村和水利局局长
	张 强	县卫生健康局局长
	王彦军	县医疗保障局局长
	刘文红	县乡村振兴局局长
	李永建	县金融监管局局长
	刘新亮	县残联理事长
	李二国	人保财险阜平支公司总经理
	各乡镇党委书记、乡镇长	

领导小组下设办公室，办公室设在县乡村振兴局，办公室主任由乡村振兴局局长刘文红同志兼任。具体负责防贫监测帮扶工作的组织实施，加强统筹协调，督促各项工作落实落地。

附件2:

阜平县防贫监测帮扶政策咨询组

单位	联系人	联系方式
乡村振兴局	周玲	13931272457
	李树鹏	18233373171
教体局	周国伟	15831214455
住建局	刘国庆	13731663787
卫健局	韩海栋	15830959360
医疗保障局	陈永菲	13932294806
农水局	祁娇娇（林果办）	15031963216
	王伟（中草药办）	13731239796
	马树刚（食用菌办）	13833065846
民政局	刘娟	15176319899
人社局	耿江腾	15731233131
残联	贾敏	18395609647
人保财险	齐学智	13582233039